



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

DECISÃO

Referência: Concorrência n.º 006/2021

Objeto: Registro de preços visando futura e eventual contratação de empresa especializada para manutenção e prestação de serviços técnicos de informática para fábrica de software em desenvolvimento e manutenção de sistemas (outsourcing) e fábrica de métricas para a medição de sistemas

Processo Licitatório: 4531663/2021

I. DO RELATÓRIO

Trata-se de Recurso Administrativo interposto por **PD CASE Informática Ltda.**, doravante denominada Recorrente, contra a decisão da Comissão Permanente de Licitação que classificou e declarou a empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A vencedora do Lote 01 do certame supracitado.

Em suas razões, aduz a Recorrente que a proposta de preços ofertada pela VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A contém irregularidades, devendo a empresa ser desclassificada.

Aberto o prazo de contrarrazões, a empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A. apresentou seus memoriais, rebatendo os argumentos da Recorrente.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

Remetidos os autos à Comissão Permanente de Licitação responsável pela condução do certame, esta se manifestou nos termos do relatório acostado aos autos.

É o relatório, em apertada síntese.

II. DA FUNDAMENTAÇÃO

Examinando os autos, identifico que a irresignação da Recorrente consiste em discordar da decisão que classificou e declarou a empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A vencedora do Lote 01 do certame supracitado.

Ab Initio, é imperioso ressaltar que todos os julgados da Administração Pública estão embasados nos princípios insculpidos no art. 3º da Lei nº 8.666/93, conforme segue:

Art. 3º A licitação destina-se a garantir a observância do princípio constitucional da isonomia, a seleção da proposta mais vantajosa para a administração e a promoção do desenvolvimento nacional sustentável e será processada e julgada em estrita conformidade com os princípios básicos da legalidade, da impessoalidade, da moralidade, da igualdade, da publicidade, da probidade administrativa, da vinculação ao instrumento convocatório, do julgamento objetivo e dos que lhes são correlatos. (grifei)

É irrefutável que a Administração deve sempre avaliar o conjunto de concorrentes, evitando-se, a todo custo, inabilitações e/ou desclassificações precipitadas, cujos motivos ensejadores possam ser facilmente sanados.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

Dito isto, passa-se a análise do mérito do recurso interposto pela empresa PD CASE Informática Ltda., e das contrarrazões interpostas pela empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A.

A princípio, verifico que o instrumento convocatório exigiu a apresentação da demonstração de exequibilidade junto com a proposta comercial, conforme subitem 16.1 do Edital, a saber:

16.1. A documentação relativa à Proposta de Preços deverá estar alicerçada nos termos deste Edital, devendo constar o seguinte:

I. A Proposta Comercial deverá ser entregue, preferencialmente, digitada, perfeitamente legível, sem rasuras, emendas ou entrelinhas, em via original, em moeda corrente do País, nas condições e especificações estabelecidas neste Edital e seus Anexos, devendo constar na mesma:

a) Tabelas com valores unitários dos itens e totais por lote, na forma do modelo ANEXO;

b) Prazo de Validade da Proposta: 60 (sessenta) dias;

c) O valor deverá ser apresentado em moeda nacional utilizando-se até 02 (duas) casas decimais para o valor unitário, desprezando-se as demais;

d) DECLARAÇÃO de que no preço estão incluídos todos os custos diretos e indiretos para perfeita execução dos serviços, bem como o seu lucro, sem que caiba, em qualquer caso, qualquer tipo de pleito ao contratante com a alegação de que alguma parcela do custo foi omitida;

e) Assinatura do representante legal da empresa, devidamente comprovado através da habilitação jurídica, ou Instrumento



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

de Procuração atribuindo poderes ao outorgado para representar a empresa;

II. DECLARAÇÃO de elaboração independente de proposta, na forma do modelo ANEXO;

III. **DEMONSTRAÇÃO DA EXEQUIBILIDADE** do valor unitário por Ponto por Função com base na Planilha de Composição de Preços, na forma dos modelos ANEXOS, a qual é de preenchimento obrigatório e deverá acompanhar a proposta de preço. No preenchimento da Planilha de Composição de Preços deverão ser informados os valores referentes a cada categoria profissional (perfil) indicado na Tabela de Requisitos de Qualificação Profissional.

a) A Planilha, além de subsidiar o julgamento quanto à aceitabilidade da proposta, será utilizada para demonstrar possíveis variações de custos no curso da execução contratual, quando de eventuais repactuações ou reequilíbrios de preços, sendo de exclusiva responsabilidade de a licitante dimensionar e equacionar os componentes do preço ofertado.

A Recorrente alega supostas irregularidades na demonstração da exequibilidade, bem como na decisão de classificação da empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A. Por competência, a Comissão Técnica da Subsecretaria de Tecnologia da Informação da Secretaria de Fazenda (SEMFA/SUB-TI), instituída pelo Decreto Municipal nº 21.115/2022, fora acionada, visto que fez a análise dos referidos documentos, e se manifestou através da Ata de Reunião da Comissão Técnica nº 153/2022, nos termos do arquivo em anexo, e transcrito em síntese a seguir:



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

Para o Envelope nº 03 (Proposta e Preços), e Edital exigiu a apresentação da demonstração da exequibilidade dos preços, juntamente com a proposta comercial, conforme subitem 16.1.

E em anexo ao Termo de Referência, trouxe os modelos para preenchimento. Como se vê, o Edital apenas disponibilizou um MODELO para que as licitantes pudessem preencher suas composições de custos, de acordo com a realidade de cada empresa, pois os custos de determinada empresa podem ser diferentes de outra, não podendo a Administração Pública interferir em custos e estratégias comerciais de cada empresa.

Tanto é, que nos ANEXOS IV, V e VI do Termo de Referência, onde constam os modelos, tem a seguinte observação: "Este Anexo servirá apenas como modelo, devendo o licitante efetuar as alterações que julgar necessárias. "

A exigência de apresentação da demonstração de exequibilidade, é justamente para comprovar de que o preço ofertado é condizente com o custo que cada empresa terá com a prestação dos serviços, isto é, pelo próprio significado da palavra exequível pode se verificar que a demonstração é para comprovar se o objeto é executável pelos preços propostos.

Cumpre destacar que não há interpretação dúbia dos valores propostos pela VIX TEAM Consultoria e Sistemas, visto que sua proposta comercial é clara quanto ao valor unitário e total. O que ocorreu foi que a empresa apenas omitiu sua margem de lucro, como alega em contrarrazões, por questões estratégicas de mercado.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

Deste modo, a empresa VIX TEAM Consultoria e Sistemas demonstrou que seus custos são menores que o preço ofertado, comprovando a exequibilidade de sua proposta, atendendo integralmente a finalidade da exigência editalícia.

Conforme exposto pela Comissão Técnica, a demonstração de exequibilidade exigida no instrumento convocatório tem o objetivo de comprovar que os custos para a execução dos serviços são compatíveis com o preço ofertado.

Desta forma, a empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A. apresentou o documento junto com a proposta comercial, informando seus custos para a execução dos serviços objeto deste certame, não havendo qualquer irregularidade, haja vista que o Edital apenas disponibilizou uma planilha como MODELO, com a informação de que era permitido ao licitante realizar alterações conforme suas necessidades.

O fato da empresa não expor os lucros em sua planilha por questões estratégicas de mercado, não desatende o Edital, pois a exigência de demonstração de exequibilidade tem o objetivo de comprovar que os custos são inferiores ao valor proposto, o que restou plenamente atendido.

Importante ressaltar, neste momento, que em sede licitatória, tanto a Administração, representada por seus agentes, quanto os licitantes, estão vinculados às regras impostas no Edital.

Ponderando o Princípio da Vinculação ao Instrumento Convocatório, estabelecido no art. 41, caput, da Lei de Licitações, que nas palavras de Hely Lopes Meirelles:



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA

Estado do Espírito Santo

Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

(...) é princípio básico de toda licitação. Nem se compreenderia que a Administração fixasse no edital a forma e o modo de participação dos licitantes e no decorrer do procedimento ou na realização do julgamento se afastasse do estabelecido, ou admitisse documentação e propostas em desacordo com o solicitado. O edital é a lei interna da licitação, e, como tal, vincula aos seus termos tanto os licitantes como a Administração que o expediu. (Curso de Direito Administrativo Brasileiro, 18º Edição) (grifei)

E que o mesmo autor, doutrinariamente, explicita que:

Nada se pode exigir ou decidir aquém ou além do edital, porque é a lei interna da concorrência (...). Em tema de proposta nada se pode oferecer, considerar, aceitar ou exigir além ou aquém do edital ou do convite. (Licitação e Contrato Administrativo, 12º Edição) (grifei)

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório, ao mesmo tempo que privilegia a transparência do certame, garantindo a plena observância dos princípios da igualdade, da impessoalidade, publicidade, moralidade e probidade administrativa, preceitua que o julgamento das propostas seja o mais objetivo possível, nos exatos termos das regras previamente estipuladas.

Desta forma, por todo exposto e, em especial ante ao pronunciamento da Comissão Técnica, não restam dúvidas acerca do atendimento da empresa VIXTEAM Consultoria & Sistemas S.A. aos requisitos previstos no certame, o que torna a decisão que a declarou vencedora patentemente LEGAL.



PREFEITURA MUNICIPAL DE VITÓRIA
Estado do Espírito Santo
Secretaria Municipal de Gestão e Planejamento - SEGES

III. DO DISPOSITIVO

Diante do exposto, conheço do recurso interposto pela Recorrente, porquanto preenchidos os requisitos de admissibilidade. No mérito, **NEGO-LHE PROVIMENTO**, nos termos da fundamentação delineada.

Vitória/ES, 2 de setembro de 2022.

ANCKIMAR
PRATISSOLLI:89110846
0846700

Assinado de forma
digital por ANCKIMAR
PRATISSOLLI:89110846
700

ANCKIMAR PRATISSOLLI

Autoridade Competente

Central de Licitações, Compras e Contratos